

## The Northern eXpress to 212

# NeXT-212 press

24

オンラインプレス「NEXT212」毎週金曜日発行  
PM実践講座事務局 / 地域メディア研究所  
Fax (011)761-8483 Tel (011)761-6039

vol.24 9.Feb,2001

- 特集「循環型社会基本法」のカンどころ
- 212ふるさと情報 ..... ネットママの子育て支援
- 最前線レポート ..... 「ラスパイレス指数」もう一つの読み方
- 自治体北南 ..... 市役所の宿日直業務を民間委託
- BOOK ..... どこへ行く第三セクター

## 水戸黄門 vs. ワイアットアープ

▼...日本のテレビで人気番組という  
と水戸黄門、大岡越前などの名君物語。  
米国では西部劇。前者が問題の処理を  
「お上」に委ねるのに対し、名君不在の  
後者は自らの試行錯誤によって解決す  
る。政治学者の松下圭一さんは、政治に  
対する両国の国民性について、そんな  
ふうに表示している。

▼...「お上崇拜」の風潮は、国と地方  
との関係では、「上意下達」の形を取る。  
岩手県の調査によると、昨年4月の地方  
分権整備法の施行で根拠を失ったはず  
の国からの委託事務が76件にも上っ  
た。このうち県が拒否したのは、自衛官  
募集事務委託費の市町村配分事務の1件  
だけというから、やはり「主従関係」は  
根強く残っているようだ。

▼...混乱する成人式の実態報告を都  
道府県を通じて全国の市町村に求めた  
のも、根拠が薄弱とされる。本来、社会  
教育の一環として市町村が取り組む事  
業なのだから、国が全国一律に仕切る  
のは無理がある。報告を上げれば、来年  
どうすればいいか、そのうちお沙汰が  
あるだろうと、考えている自治体があ  
れば、これは情けない。

▼...西部劇に描かれた保安官ワイ  
アットアープは「正義」だが、隣の町で  
は「賭博狂いの悪者」とされている。町  
がそれぞれ独立した政府としてルール  
を定め、似通った価値観の人が集まる  
から、そんなことも起きてくる。銃によ  
る決着は好まないが、市民自治の発想  
は学びたい。  
(梶)

## 循環型社会基本法のカンどころ

発生抑制

# 「リサイクル」から「リデュース」へ

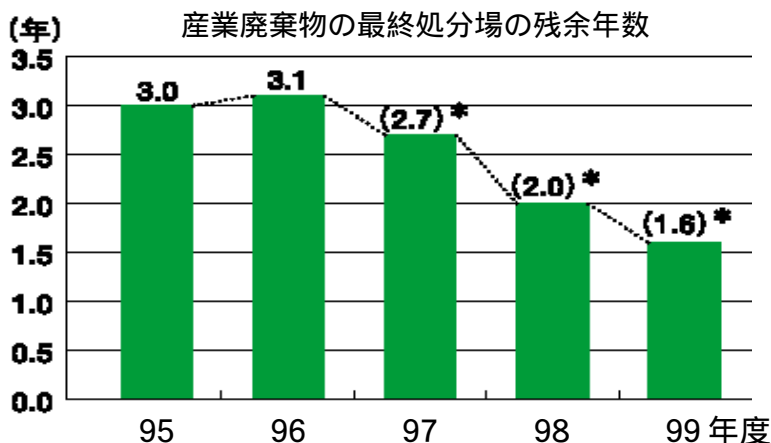
2000年5月に制定された「循環型社会形成推進基本法」は、「循環型社会」の実現を目指す上で基本的な考え方を明確にした点で評価されます。

ここで言う「循環型社会」とは、廃棄物の発生抑制、循環資源の循環的な利用と適正処分によって、天然資源の消費を抑制し、環境への負荷ができる限り低減される社会を指します。そのうえで、処理の「優先順位」を発生抑制（リデュース = reduce）再使用（リユース = reuse）再生利用（リサイクル = recycle）熱回収 適正処分～と明示しています。

### ■ごみの「費用負担」責任明示

また、循環型社会の形成に向け、国、地方公共団体、事業者、国民が全体で取り組んでいくため、これらの主体の責務を明確にしています。特に、事業者・国民の「排出者責任」と、製品が廃棄物となった後まで生産者が一定の責任を負う「拡大生産者責任」の一般原則を確立した点が特徴です。

廃棄物を「だれが物理的に処理するか」ではなく、「だれが費用負担するか」という視点に基づいた考え方です。では、この考え方が、なぜ循環型社会の実現に結び付くのでしょうか。



生産者は廃棄段階での処理費を販売価格に上乗せしますから、当然製品はそれまでより高くなり、結果的に売れなくなります。需要が小さくなるから同業者間の競争は激しくなり、競争に勝つためには価格をなんとか抑えなければなりません。そのためには、廃棄段階の処理コストを抑える必要があり、必然的に「ごみになる部分を少なくする」「ごみになっても処理しやすくする」「再使用や再生利用を考慮した製品を作る」といった企業努力が活発になります。

つまり、「発生抑制」を促進させるのに非常に有効な手だてといえるのです。既に欧州では「拡大生産者責任」原則が定着し、「リサイクル」よりも「リデュース」が重要視され、製造業ばかりでなく農畜産業の分野でもこの考え方が徹底されています。

### ■リサイクルは決定打か？

しかし、日本の場合は、「適正処分」からようやく「リサイクル」に視点に移りつつある段階で、しかも「リサイクル」がごみ対策の決定打のように見られる傾向があります。リサイクルは「ごみが出る」ことを前提にしていますから、リサイクルを考えれば考えるほど、本来の目的の「リデュース」から遠ざかってしまうのです。

この結果、作る側も使う側も、ペットボトルの再生利用やアルミ缶の回収率向上にばかり目が行き、ドイツのようなリターナルボトルへの転換が進まないという現象が起こっているのです。「適正処理」から「リサイクル」へ「リサイクル」から「リデュース」へとシフトできるかどうか、日本の社会の今後の大きな課題といえます。

## 循環型社会基本法のカンどころ

# 「家電リサイクル」に潜む落とし穴

ペットボトルのリサイクルについて見ると、使い終わったペットボトルが再資源化されて衣料品などとして活用されることが喧伝されることで、消費者はますますペットボトルが「環境に優しい」存在として目を向ける。し

かし、これらのペットボトルが完全に回収されるわけではなく、「燃えるごみ」に混入したり、投棄されたりしてしまう。市町村が回収したペットボトル

も、完全に処理業者に渡るわけではありません。特に、最近は再資源化のコストがかさむことから、行き場を失ったペットボトルが保管場所からあふれるといった現象さえ出てきています。

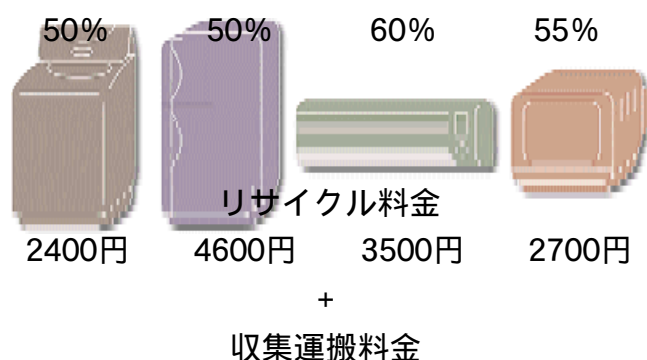
### ■町頼みや不法投棄の懸念

リサイクル＝再資源化は、実はコストの大きな作業といえます。再資源化のためにエネルギーを消費し、トータルするとリサイクルの方が大きな資源のロスをもたらすといったことさえ起きてくるわけです。

今年4月から実施される「家

電リサイクル法」も、「拡大生産者責任」の原則に立っています。テレビ、エアコン、洗濯機、冷蔵庫のリサイクルはメーカーが責任を持ち、その費用は消費者が「後払い」の形で負担するというものです。

回収後のリサイクル率見込み



しかし、実施を前にいくつかの不安材料があります。第一には、「リサイクル料」として消費者が負担する額は2400円から4600円で、その上に収集運搬料が加算されるため、消費者の理解が十分に得られるか懸念されます。第二に、自治体に引き取り義務が生じるのは販売店が絡まないケースで、全体の20%程度と見られています。料金の設定次第では自治体に集中したり、不法投棄を誘発しかねない点です。

■循環社会の意識定着目指す  
理屈の上では「リサイクルの

輪」が成立するものの、実際にはペットボトルのケースと同様に、危うい落とし穴がいくつも潜み、輪があちこちで切れることも予想されます。また、「リサイクル」が目的化し、廃棄物を少なくすることでエネル

ギーのロスや販売コストを抑えようとする「リデュース」の考え方が後回しにされることも懸念されます。

こうした不安や懸念の背景には、ごみの処理は「税金を使っ

て市町村が行うものだ」、あるいは「消費者も応分の負担をかくべきだ」といった考えが、日本の社会に根強く残っていることが挙げられます。そうした意味では、生産者や消費者の意識改革が、循環型社会を実現する上で重要なテーマといえます。暮らしの環境を守り、税の無駄遣いを避ける意味でも、廃棄物・循環型社会についての情報を住民らに的確に伝え、意識を高めるための自治体の取り組みが重要となってくるでしょう。

## 212の21世紀を考える 良くわかるまちづくり講座

8

情報編

富士山展望権

# まちの「過去・現在・未来」を示す

地域の情報を共有し、行政と住民のコミュニケーションを通じて市民参加によるまちづくりを進める。これが「地方主権時代」の基本となりますが、コミュニケーションを新たな政策に発展させていく上では、第二部で触れた「行政評価」が有効な手法だと思います。

行政評価システムは 成果を最も重視する 住民満足度を指標とする 数値目標を徹底管理する プロセス、結果を公表する～ことを原則とし、現在立っている場所と、目指すべき山頂がだれにも分かりやすく示されている点に特徴があります。だれにも分かりやすいから、だれもが参加しやすい。行政と住民の「共通語」として住民参加を押し進める有効な道具といえるのです。

### ■ベンチマークが「共通語」

特に、先に紹介した米国西海岸オレゴン州のMULTI郡に象徴される「ベンチマーク・リスト」などは、子供にも分かりやすいスタイルや表現法を取っている点で優れています。「ベンチマーク」とは元々、土地の高低を測量する際の基準のことを指しています。これになぞらえて、状況の変化を見よ

東京都のベンチマークリスト「基本指標」の一部

| 指 標            | 単位 | 1980  | 1985  | 1990  | 1994  | 1995  | 1996  | 1997  |
|----------------|----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 1人当たりの都民所得     | 千円 | 2337  | 3203  | 4455  | 4225  | 4270  | 4327  | -     |
| 財政健全度の全国順位     | 位  | 47    | 42    | 36    | 43    | 44    | 42    | -     |
| 都税収入に対する徴税費用割合 | %  | -     | -     | 2.22  | 2.69  | 2.64  | 2.48  | 2.41  |
| 国家公務員に対する給与水準  | %  | 111.6 | 110.9 | 107.6 | 106.8 | 105.8 | 105.4 | 105.2 |
| 都民1人当たりの都債残高   | 千円 | -     | -     | 560   | 821   | 908   | 970   | 1010  |
| 都政に満足している都民の割合 | %  | -     | -     | 37.8  | 40.3  | -     | 38.4  | 33.7  |
| 暮らしやすいと思う都民の割合 | %  | 61.6  | 72.5  | 59.4  | 70.5  | 60.8  | 58.9  | 63.8  |

うとということです。

指標が行政と住民のコミュニケーションの場では共通の「ものさし」となります。論点は「次は改善のためにどんなを打つか」とすぐに絞られて行くわけです。住民に対し行政の実態を明らかにするという説明責任「アカウンタビリティ」と同時に、住民参加を推進する一挙両得の手法ともいえます。

国内でも行政評価を導入する取り組みが活発化してきていますが、まだ個別の事務事業の評価にとどまり、ベンチマークを共通語にして住民と積極的な政策論議を進めるという段階までは至っていません。

### ■小学生でも分かる指標

そうした中で東京都が作成した「東京都政策評価イメージ案～トウキョウ・チェックリスト99」は、本格的なベンチマーク方式を取り入れている点で注目されます。九十九項目の指標は都政モニターアンケート

の結果に基づいており、行政評価導入の初期から情報を公開し、市民参加を進めている点でも評価されます。

「ごみ処理費用」を例にとると、八〇年度には約二万四千七百円だったのが、九四年度に五万円を超えて以降、増加傾向に歯止めがかかっていません。リストが実際に運用されるようになれば、この指標に基づいて目標値が設定され、目標に到達するための施策が論じられることになるでしょう。

指標を基に対策を考えていく中で、ごみを減らし、余計な歳出を抑えるためには市民が何ができるのか～といった議論の発展も期待できます。「参加の階段」でいうと「加わる」「支える」段階にステップアップすることもごく自然に進んでいきそうです。

(地域メディア研究所

代表・梶田 博昭)

NeXT212  
press

## 拾い読み H P

## 212 ふるさと情報

■ 2/8 滝川市 都市再生でWEBアンケート WEB上で「都市再生事業に関するアンケート」をスタートさせています。中心市街地活性化に向けた基本構想に市民らの声を反映させるのが狙いで、アンケートフォームの質問は25項目。市外在住者の回答も受け付けています。こうした手法での調査も今後、増えてくるのかも知れません。

■ 2/8 釧路支庁 厳しい冬、美しい冬 支庁サイトの中ではユニークな企画の積極的な更新が続いている釧路支庁のホームページに、「釧路の冬は厳しくもあり、楽しく美しくもあり」と題した写真ページがアップされています。流氷に閉ざされた釧路港など厳しい冬景色と、屈斜路湖の御神渡り（おみわたり）など冬ならではの美しい景色を、それぞれ9枚の写真で紹介しています。

## ■ 2/7 芽室町 子育て応援ページ



「すくすくめむる」と題した子育て応援ページがアップされています。昨年3月に発行された「子育て手帳すくすくめむる」をもとに作成したそうですが、育児に必要な町内情報が満載。関連施設や病院のほか、育児サークルや集まりなどが項目別にまとめられています。子育て中のネットママには便利なページといえそうです。このほか、町長の「朝礼一言」も更新さ

れています。

■ 2/7 網走市 W杯サッカーキャンプ誘致ページ 2月から、2002年ワールドカップサッカーのキャンプ誘致ページがスタートしています。網走についての案内やアクセス方法、気候やトレーニング環境などを日本語と英語で詳しく紹介しています。

■ 2/7 倶知安町 ひらふスキー場を特集「インターネット広報」2月号で、同町が誇る「ニセコ国際ひらふスキー場」を特集しています。広報をPDFファイル化して提供する町村が多いのですが、同町はホームページ用にHTMLファイル編集しており、写真もふんだんに使った構成になっています。同スキー場は今年がリフト設置40周年だそうです。

■ 2/6 稚内市 全国犬ぞり稚内大会 今年で18回目を迎える「全国犬ぞり稚内大会」の情報ページがアップされています。全国最大規模を誇る犬ぞりレースだそうで、同時に「冬のわっかない観光物産まつり」も開かれます。開催は2月24、25の両日です。

■ 2/5 上士幌町 広報号外「今、町がお伝えできること」 町長が収賄容疑で逮捕された事件に関する広報誌号外のPDFファイルがアップされています。見出しは「今、町がお伝えできること」で、これまでの事件の経過、助役が町長職務代理者となること、新年度予算を骨格予算とすることなどが説明されています。

■ 2/5 中川町 「雪まみれスタッフ」募集 17日から開催する「なかがわスノーフェスティバル」の「雪あかり」オブジェ製作スタッフ「雪まみれ奉仕会員」を募集しています。製作場所は北大演習林中川見本林で、「報酬も弁当も表彰状も出ないけど、感動だけは約束します」とのこと。

# NEWS



● 2/7 釜石市(岩手県) 生涯学習、環境問題などで岩手大と協力協定

釜石市と岩手大学は、生涯学習の推進や環境問題などの分野における共同研究

の推進について協力協定を結ぶことになった。同大は釜石を拠点に県内の他の自治体とも同様の協定を結び、研究成果や人材活用などの面で地域貢献を目指す。

● 2/6 太田市(群馬県) 市役所の宿日直業務を民間委託へ

太田市は、2001年度から市役所の宿直と休日の日直業務を警備会社に委託することになった。民間委託により、経費節減や事務合理化、市民サービスの向上を図るのが目的で、年間経費約320万円、職務免除に伴う人件費約800万円のコストダウンを見込む。婚姻届や死亡届などの窓口業務が中心のため、委託先業者の身分は市の嘱託員扱いとする。

● 2/6 岐阜市 市職員、公営企業の定数削減へ

岐阜市は行財政改革の一環として、2001年度から市職員定数(現行4396人)を72人削減するとともに、バス事業など公営企業の定数についても削減に着手する方針。市職員の定数削減は93年度から2000年度までに7%、348人を削減する計画となっており、新年度からさらにスリム化を図ることとし、職員組合と交渉に入る。

● 2/5 群馬県 県立公園整備に住民の力  
群馬県は、地域密着型公園管理推進事業として2001年度から赤城、榛名両県立公園の管理業務を地元に委託し、ボランティアなどによる住民参加型の公園整備を進めることになった。これまで業者に委託していた公衆トイレの管理については、地元の観光協会支部

に委託することで、月に2~4回しか行われていなかった清掃は、毎日行われるようになる。

● 2/4 湯来町(広島県) 広島市との合併目指し住民が署名活動

湯来町の住民グループ「広域合併推進の会」は、広島市との合併を目指す住民大会を開き、今後署名活動を進めることを決めた。湯来町に関して広島県の合併推進要綱では、廿日市など2市5町村の合併案と、広島市との合併案の2パターンが示されている。

● 2/4 那覇市(沖縄県) 自治会中心に「首里環境を考える会」発足

那覇市と南風原町で共同で整備するごみ処理施設をめくり、同市首里鳥堀など3自治会が中心になって「首里地域の環境を考える会」が発足、環境の影響や安全性などについて地域住民が積極的に協議していくことになった。今後、計画についての詳細な資料収集や専門家らの意見聴取などに取り組む。

● 2/1 敦賀市(福井県) 地下水保全条例の策定研究委発足

敦賀市の「水質保全条例研究専門委員会」は、ごみ処分場による水質汚染防止を目的に、環境税の導入などを含む条例策定の検討作業を開始した。市内に計画しているごみ処分場は、上水道に利用している地下水の水源に位置しているが、これら産業廃棄物施設については県に指導権限があるため、条例によって市が指導監視する方策を探る。

● 2/1 広島市 職員倫理規則を公布

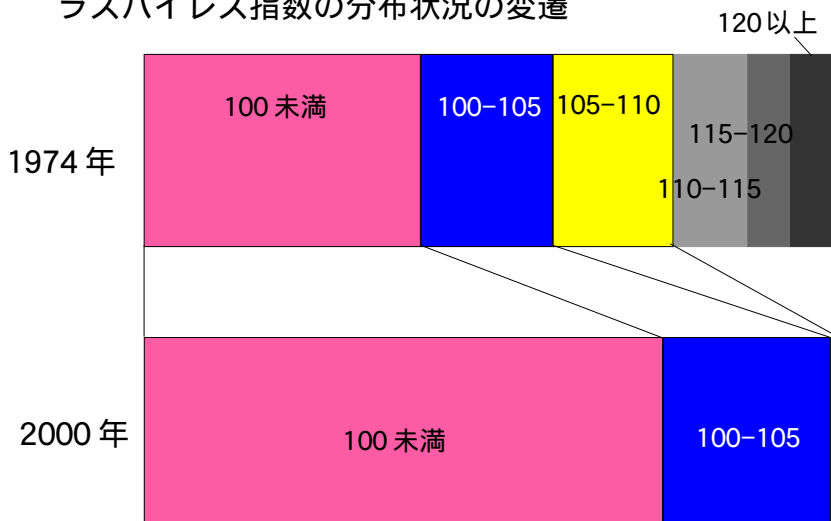
広島市は、4月から施行する市職員倫理条例に基づく規則を公布した。許認可や補助金交付、行政指導など6項目の事務の対象者を「利害関係者」とし、禁止項目として金銭、物品、不動産の贈与、飲食、遊技、ゴルフ、旅行、供応接待など7項目を挙げている。規定違反は懲戒処分の対象としている。

## 最前線レポート ラスパイレス指数、もう一つの読み方

## 「適正化」の一方で 75% が国以下

全国の地方公共団体の給与水準は、総務省の調査(2000年4月1日現在)によると、ラスパイレス指数で前年より0.5ポイント下がって平均100.7(一般行政職職員数による加重平均)となっています。下のグラフのように、1974年の111.6をピークに減少を続けており、同省は「着実に適正化が進んでいる」と評価しています。

ラスパイレス指数の分布状況の変遷



■ 平均値は下降続き100.7に  
ラスパイレス指数は、国家公務員の給与を100とした場合の地方公務員の給与水準を示したものです。全体の数字だけを見ると、確かに自治体の給与水準は国並みに平準化された

といえますが、ラスパイレス指数の分布状況を見ると、別の問題が浮

かび上がってきます。

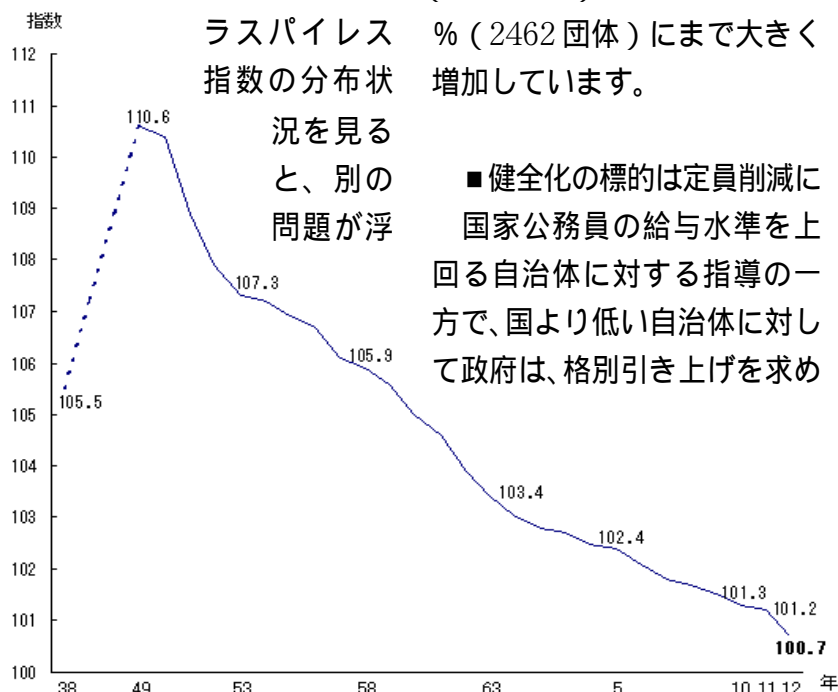
上のグラフにあるように、指数110以上の団体が74年当時には約24%を占めていたのが、2000年はゼロになっています。しかし、この一方で指数100未満の団体が、39.8%(1321団体)から2倍近い74.6%(2462団体)にまで大きく増加しています。

■ 健全化の標的は定員削減に  
国家公務員の給与水準を上回る自治体に対する指導の一方で、国より低い自治体に対して政府は、格別引き上げを求め

ることはなく、財政的保障もないのが実態なのです。

また、全体としては給与水準が国並みに低くなった結果、人件費の抑制策として、定員削減という手法が近年目立ってきています。特に、地方財政の悪化を背景に、義務的経費の中でも大きなウエートを占める人件費が、「財政健全化」のターゲットにされています。

こうした「リストラ行政」が、「時代の流れ」として社会的にも是認されがちですが、行政サービスは見方を変えると人的なサービスを中心にしており、しかも教育や福祉など重要な分野も抱えています。それだけに、安易なリストラや民間委託には危険な落とし穴が潜んでいることも考えなくてはなりません。



ラスパイレス指数（全地方公共団体平均）の推移

**BOOK**

オススメ 入門向け

**【第三セクター関連図書】**

●地域経営の革新と創造～分権時代の第3セクター 分権社会を支える活力ある第3セクターの運営指針を考察。先進事例の分析に基づいて、近年注目を集めるPFI、NPOなどの新たな官・民協調のシステムを提案する。第3セクター研究学会編、透土社刊。2200円、2000年5月発行。

●第三セクターとPFI～役割分担と正しい評価 第三セクターとPFIの役割分担を踏まえ、収支・財務状況についての評価手法などを解説。宮木康夫著、ぎょうせい刊。2381円、2000年2月発行。

●21世紀開発の経済学～豊かさの本質を追求する成熟社会の開発事業 苦東開発をはじめとする大規模工業開発の挫折の背景を探りながら、第三セクター方式が抱える問題点と、21世紀に求められる開発のあり方を追求する。大貫学著、メタモル出版刊。1900円、2000年2月発行。

●第三セクターと公益事業～公益と私益のはざま(現代経済政策シリーズ1) 公益事業の特徴と第三セクターの分析を通じて、「公益」の意味を問い直す。小坂直人著、日本経済評論社刊。3000円、99年10月発行。

●第三セクター明日への課題～経営改善・情報公開・破たん処理 第三セクターの経営をどうチェックし、経営改善をどう図るか。自治体支援のあり方にも迫る。読谷山洋司著、ぎょうせい刊。1600円、99年2月発行。

●北の銀河鉄道～第三セクター経営のゆくえ 佐藤正之著、日本評論社刊。1600円、96年12月発行。

●地域づくりと第三セクター～失敗のない第三セクター活用 高田喜義著、ぎょうせい刊。1748円、96年9月発行。

**BACKNUMBER****【最前線レポート】**

- 東京都・PFIモデル事業 ..... 1号
- 臼杵市・サービス形成勘定 ..... 2号
- 地方債格付け ..... 3号
- まちづくり条例・市民参加条例 ..... 4号
- 情報水道構想 ..... 5号
- 上越市・公共施設の費用効果分析 ... 6号
- 田無・保谷合併の情報公開 ..... 7号
- 道内自治体HP注目サイト..... 8号
- 秋田県・外部委託推進計画 ..... 9号
- 市川市・コンビニで公共情報提供 ... 10号
- 所沢市・ISO14001環境改善対策 ... 11号
- 八潮市・まちづくり出前講座 ..... 12号
- 二セコ町・町民向け予算説明書 ..... 13号
- 大和町・ゆきぐに大和総合病院 ..... 14号
- 赤池町・赤字再建団体からの再生 ... 15号
- 飯田市・エコタウン計画 ..... 16号
- 栗山町・エコマネー「クリン」 ..... 17号
- 大野城市・政治倫理条例 ..... 18号
- 早川町・コミュニティシンクタンク...19号
- 秋田県・第三セクター経営評価制度...21号
- 多治見市・希望降格制度 ..... 22号
- 菰野町・循環型社会環境条例 ..... 23号



com212.com

Compagnia per  
comunità e  
città sostenibili**INFORMATION**

本紙「NEXT212」の継続配信とバックナンバーをご希望の場合は、下記にお問い合わせ下さい。配信は無料ですが、電子メールにPDFファイルを添付する送信を原則としています。

事務局：電話 011 (761) 6039

E-mail : webmaster@com212.com

NeXT  
press 212